**Выступление на публичных слушаниях об исполнении областного бюджета за 2016 год**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Законодательством Орловской области в Контрольно-счетную палату своевременно и в полном объеме поступил отчет Правительства Орловской области об исполнении областного бюджета за 2016 год. Нами был проведен анализ этого документа, подготовлено соответствующее заключение, которое было направлено в областной Совет народных депутатов и в адрес Губернатора Орловской области.

Учитывая то обстоятельство, что предыдущие докладчики уже подробно останавливались на результатах финансового года, – я постараюсь очень коротко доложить о принципиально важных моментах, установленных в результате проведения экспертно-аналитической работы по годовому отчету.

**Доходная база.**

В части собственных доходов необходимо отметить положительную динамику практически по всем собственным доходным источникам областного бюджета. В общем объеме рост поступлений составил 17,5 % к уровню 2015 года.

Вместе с тем, при положительной динамике поступлений по налогу на прибыль необходимо отметить то, что переплата по налогу на прибыль организаций на 01.04.2017 составляет 624,4 млн. рублей, что потенциально создает нагрузку на бюджет текущего года.

Налогооблагаемая прибыль по крупным и средним организациям в отчетном периоде снизилась относительно 2015 года на 1%. При этом годом ранее отмечался рост на 32%. Здесь необходимо активизировать работу с налогоплательщиками, в том числе с убыточными, по легализации налоговой базы.

В целом исполнение плана по собственным доходам составило 89,7%. То есть, несмотря на имеющуюся положительную динамику, установленные планы по сбору не достигнуты. В разрезе основных поступлений исполнение составило: по налогу на доходы физических лиц 96,5%, по налогу на прибыль 86,8%, по налогу на имущество организаций 78,1%.

В связи с чем, в текущем году необходимо активизировать работу по администрированию налоговых платежей и принять все необходимые меры по выполнению доведенных плановых показателей.

В составе собственным доходных источников низкий показатель поступления отмечается по неналоговым доходам. Также наблюдается снижение уровня поступлений в сравнении и с 2015 годом.

Данная ситуация продолжается на протяжении ряда лет, в связи с чем необходимо повысить эффективность управления имуществом, в том числе в рамках полномочий учредителя в отношении акционерных обществ.

Проводимые в 2016 году проверки выявили значительные нарушения в части хозяйственной деятельности предприятий, учредителем и акционером которых является Орловская область. Есть резервы, их надо использовать.

Также, в части доходной базы Контрольно-счетная палата обращает внимание на рост недоимки в территориальный бюджет. Так по состоянию на 01.01.2017г. недоимка составила 1 143,0 млн. рублей. В сравнении с 2015 годом она выросла на 221,0 млн. рублей, или 24,0%. Также в текущем году наблюдается тенденция роста недоимки. Так только за 3 месяца текущего года она дала прирост более 100 млн. рублей и составила 1250,0 млн. рублей.

 При этом эффективность взыскания налоговых платежей составила в целом около 30 процентов.

Проводимые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия показали имеющиеся резервы повышения доходной базы муниципальных образований за счет налоговых и не налоговых поступлений. А это легализация объектов налогообложение, эффективность использования муниципального имущества, активизации работы по взысканию задолженности. Использование данных резервов позволит сократить кредиторскую задолженность муниципалитетов и, соответственно снизить нагрузку на областной бюджет в части сокращение дотаций.

**Безвозмездные поступления**

Отчётный период, несмотря на незначительное снижение доли федеральных средств в областном бюджете, также характеризуется достаточно большой зависимостью от федерального центра.

 Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2017 года остались неосвоенными 195,5 млн. рублей федеральных средств, которые были возвращены в федеральный бюджет.

Также в части использования федеральных средств необходимо отметить низкое исполнение расходов по дорожному строительству в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий». Из 323,0 млн. рублей выделенных бюджетных средств, использовано только 77,0 млн. рублей.

**Расходы областного бюджета.**

Расходная часть областного бюджета по итогам 2016 года составила 30,0 млрд. рублей, или 95,2 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

Бюджет имеет социальную направленность. Удельный вес расходов отраслей социального блока в структуре расходов областного бюджета 2016 года составил 64,6 %.

Исполнение годовых назначений в разрезе разделов бюджетной классификации сложилось неравномерно.

Разброс кассового исполнения составляет от 86,1% (национальная экономика) до 100,0% (Межбюджетные трансферты, средства массовой информации).

Низкое исполнение по разделу национальная экономика обусловлено уже изложенными выше фактами неполного освоения средств по дорожной деятельности.

Основная часть расходов производилось в рамках реализации 25 государственных программ Орловской области. Программные расходы исполнены на уровне 95,1%. Наиболее низкий уровень исполнения сложился по реализации мероприятий Государственная программа Орловской области "Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области" – 37,5%.

При реализации государственных программ необходимо в текущем году обратить особое внимание на достижение целевых ориентиров. По результатам 2016 года не достигнуты целевые показатели по ряду направлений в отрасли сельского хозяйства и дорожной деятельности.

В целом, по итогам проведенных в 2016 году контрольных мероприятий, установлено неэффективное использование бюджетных средств 300,5 млн. рублей. Здесь есть над чем работать.

**Госдолг-дефицит.**

По результатам исполнения бюджета 2016 года сложился дефицит в размере 2,9 млрд. рублей и превысил плановые показатели на 31,5%. С учетом положений бюджетного кодекса итоговый дефицит сложился в рамках законодательных ограничений. Рост государственного долга составил 23,2%.

При этом, размер государственного долга остается значительным, и близок к верхнему пределу. Сложившаяся ситуация накладывает ограничения на осуществление заимствований в текущем году и требует выработки ряда мероприятий по сокращению дефицита.

**Подводя итог** рассмотрения годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год КСП Орловской области считает возможным принять проект закона в представленной редакции.